



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

1 יולי, 2020
ט' תמוז, תש"ף

לכב' _____

(חברי ועדת מל"ח והמשתתפים)

הנדון: ישיבת ועדת מל"ח מס' 2 לשנת 2020

1. בתאריך 29 ביוני 2020 התקיימה ישיבת מל"ח מס' 2 לשנת 2020.
2. **מטרות הדיון:** סקירה אודות הערכות והתנהלות המועצה עד כה בעת משבר הקורונה והפקת לקחים לקראת המשך התמודדות למניעת התפשטות נגיף הקורונה.
3. **בדיון השתתפו:**

סרג' קורשיא - יו"ר ועדת מל"ח וראש המועצה
דני אבימאיר - מ"מ יו"ר ועדת מל"ח
אריה (יוק) גניגר - מנהל מכלול מידע לציבור
חיים בנימיני - משקיף
תמר הרגיל - גזברית
אלעד אברמוביץ - מנהל אחזקה
יגאל הראל - אחראי מחשוב
דורון סחר- יקל"ר כפר שמריהו
אתי אנקורי - מנהלת איכות הסביבה
יעקב נוימן - מנהל אגודת המים
אדוה חלפון - מנהלת מכלול חינוך
ליאור גולן - מנהלת רישוי ואכיפה
אילה ברטור - מנהלת מכלול אוכלוסייה
ענבר קציר ארליך - מכלול מידע לציבור
תום יפה - ביטחון
מיכל מעין סימון - סמב"צית
אירית תלם - סמב"צית
עירית וייזר
רונית כהן
שרה'לה לוכסמבורג

18 קרן היסוד * 050-6261234 נייד * 09-9506699 טל' * 46910 * bitachon@kfar.org.il כפר שמריהו

[אתר של כפר שמריהו](http://kfar.org.il)



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

4. יו"ר הוועדה בעביר סקירה בנושאים הבאים:

4.1. נגיף הקורונה (רקע)

- נגיף הקורונה (COVID-19) התפרץ לראשונה בעיר וו-חאן, במחוז חו-ביי שבסין בסוף נובמבר - ראשית דצמבר 2019.
- ככל הנראה מקור הנגיף בבעלי חיים, בדיווח הראשוני המקרים יוחסו לעובדים ומבקרים בשוק למאכלי ים ועופות בעיר.
- ב - 31 בדצמבר הודיעו על כך הסינים לארגון הבריאות העולמי, ומאמצע ינואר החלו להתגלות מקרים ראשונים של הנגיף מחוץ לסין.
- נתוני קורונה
 - מספר החולים המאובחנים בקורונה: 10,108,738
 - מספר המתים מהמחלה: 501,868
 - מספר המחלימים מקורונה: 5,480,877
 - מספר החולים שמצבם קשה או אנוש: 57,880

4.2. רצף אירועי ההתפרצות נגיף הקורונה בישראל

תאריך	אירוע
27/2/20	גילוי מקרה ראשון של הדבקות בארץ.
9/3/20	נקבעה הוראת "בידוד בית" לכל מי שחזר מחו"ל.
14/3/20	1. סגירת כל מוסדות החינוך. 2. סגירת כל מקומות הבילוי והפנאי. 3. איסור התקהלות מעל 10 אנשים. 4. שמירת מרחק של 2 מטר.
15/3/20	הנחיות למעבר המשק למתכונת עבודה מצומצמת של עובדים חיוניים בלבד (30%).
18/3/20	יציאה לחופשה/חל"ת של עובדים בלתי חיוניים.
20/3/20	מקרה מוות ראשון כתוצאה מהנגיף בישראל.
25/3/20	איסור יציאה מהבית למרחק העולה על 100 מטר.
5/20	תקופת הסגר נמשכה עד לתחילת חודש מאי (כולל בתקופת חג הפסח ואירועי משואה לתקומה). לאור הירידה במקרי התחלואה ולחץ כלכלי חברתי, החליטה הממשלה על ביצוע תוכנית מדורגת להחזרת המשק לשגרה.



המועצה המקומית כפר שמריהו
מחלקת ביטחון

4.3. רצף אירועי התפרצות נגיף הקורונה – מועצה.

תאריך	אירוע
20/2/4	<p>1. במועצה נפתח תיק חרום בשם "נגיף הקורונה – קוביד 19" (עודכן Online).</p> <p>2. הוקם צוות חשיבה אשר בחן מספר תרחישים אפשריים והיערכויות בהתאם.</p> <p>3. "משק לשעת חרום" כן/ לא.</p> <p>4. המועצה נערכה להקמת "מיני" מכלולים "אד הוק" בהתאם לנסיבות.</p> <p>5. ההערכות הוצגו כמודל בכנס במרכז השלטון המקומי.</p>
20/2/13	<p>נערך מסמך המפרט את הערכות המועצה לקראת התפרצות הנגיף:</p> <p>1. קביעת בעלי תפקידים (תכנון, מידע לציבור, מתאם רפואה).</p> <p>2. נוהל ביצוע הערכות מצב.</p> <p>3. קביעת מדיניות בכל הכרוך להעברת מידע לציבור.</p> <p>4. טיפול באוכלוסייה.</p> <p>5. חינוך, תרבות וספורט.</p> <p>6. עסקים חיוניים.</p> <p>7. ביטחון התושבים.</p> <p>8. פעילות שוטפת של המועצה.</p>
20/3/14	<p>סגירת מוסדות החינוך, תרבות ופנאי הפסקת כל חוזי ההתקשרויות עם הקבלנים, הפסקת חוגים וביטול כל האירועים</p>
15/3/20 עד תחילת חודש מאי	<p>מעבר למתכונת "עובדים חיוניים בלבד" 30.88% מכלל עובדי המועצה הוגדרו כעובדים חיוניים. בתאריך 18/3 הוצאו שאר העובדים לחופשה (ועובדת אחת שבחרה בחל"ת).</p>
18/3/20	<p>עסקים חיוניים הוגדרו עסקים חיוניים (בית מרקחת, מוצרי מזון וכד'). מתכונת עבודה שונה: שעות פעילות, מספר עובדים, אופי שרות, מספר הלקוחות בבית העסק בו זמנית (הנחיות משרדי הממשלה).</p>
20/3/20	<p>ביטול אירועי משואה לתקומה למעט טקס ערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל אשר צולם מבעוד מועד בהתאם להנחיות והועלה בזמן אמת פייסבוק וב ZOOM לכלל התושבים.</p>
5/20	<p>לאור ירידה בתחלואה החליטה הממשלה לאפשר הקלות בסגר במתווה התנו הסגול בהתאמה לכל ענף וענף להוביל לפתיחת המשק: פתיחה מדורגת של מוסדות החינוך, פתיחת עסקים ועוד.</p>

4.4. ניהול המשבר ע"י המועצה

4.4.1. צוות תכנון

הרכב הצוות: ראש המועצה, רמ"ט המועצה בחירום, ראש מכלול מידע לציבור, תושב בעל ניסיון רב בניהול משברים.

bitachon@kfar.org.il * 46910 * טל' 09-9506699 * נייד 050-6261234 * 18 קרן היסוד

[אתר של כפר שמריהו](#)



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

תפקיד: ביצוע הערכות מצב בהתאם להתפתחויות במשבר, הנחיות ממשלה ו/או התפתחויות הכרוכות בניהול שגרת הקורונה.

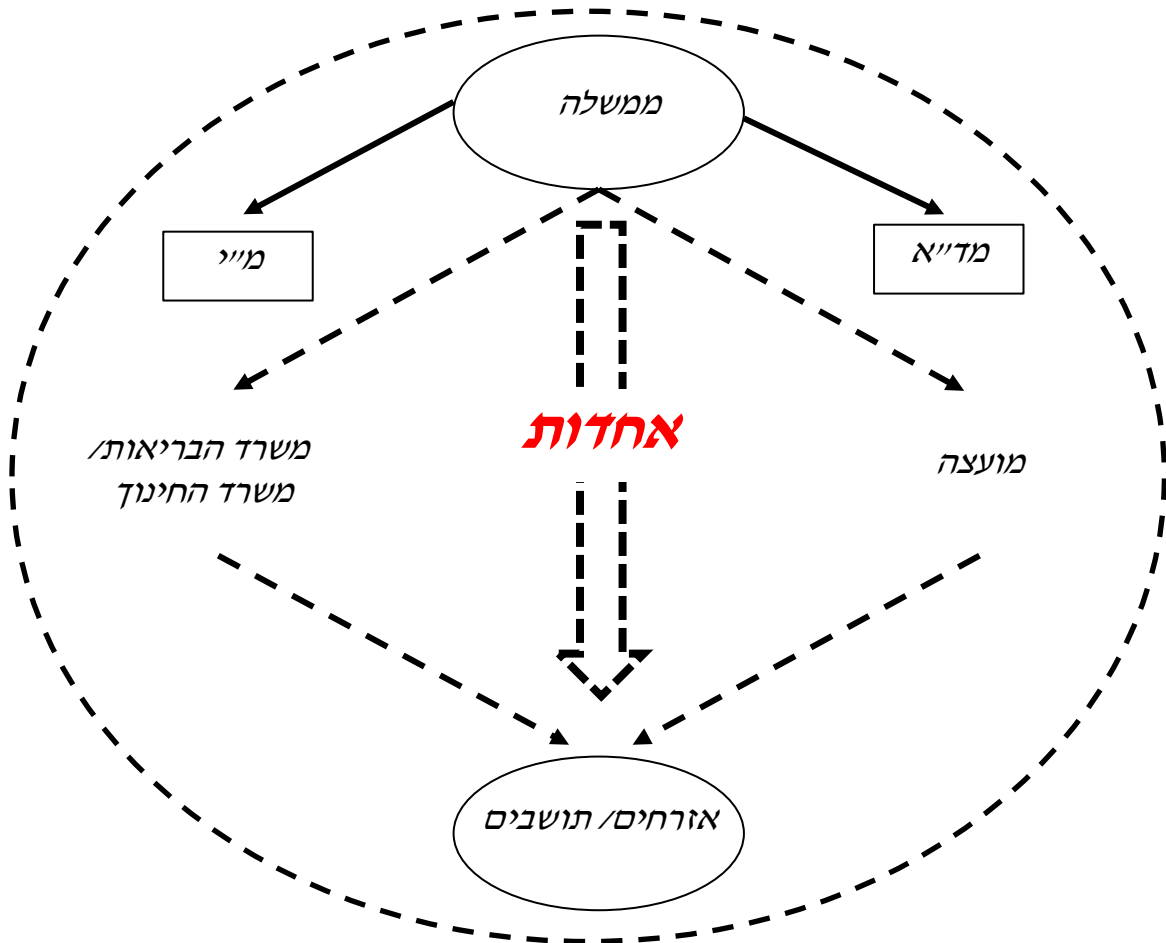
4.4.2. הערכות מצב

הערכות המצב התקיימו ביוזמת ראש המועצה בהתאם לצורך.
לפני קיום הערות מצב הועברה תמונת מצב עדכנית.

4.4.3. מידע לציבור

הרכב הצוות: ראש המועצה, ראש מכלול מידע לציבור, יועץ תקשורת, 2 תושבים.
תפקיד - קביעת מדיניות העברת המידע (אמצעים, תוכן, תכיפות).
"חוסר מידע גורם לפאניקה וכנ"ל גם עודף מידע!"

4.4.4. ניהול "אירוע" העברת מידע - אחדות המידע





המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

4.4.5. מידע לציבור

קביעת המדיניות העברת המידע וההודעות לתושבים :

- א. אגרת שבועית, מלבד האגרת לתושב אשר מפורסמת מידי שבוע, פורסמו בהתאם להתפתחויות וההנחיות השונות.
- ב. שימוש במדיה אלקטרונית: דואר אלקטרוני, פייסבוק, אתר המועצה וטוויטר.
- ג. הודעות SMS נשלחו אך ורק בהתאם לדחיפות מותנה באישור ראש המועצה.
- ד. עקב המידע הרב באמצעי התקשורת השונים, פעלנו ברגישות ובמינונים קצובים שלא ליצור עומס וחזרה על מידע.
- ה. הוכנו, מבעוד מועד, "הודעות נצורות" בהתאם לתרחישים אפשריים.

4.4.6. אוכלוסייה

- א. הופעלה מדיניות של הסברה והרתעה נגד מפירי ההנחיות.
- ב. תושבי הכפר שיתפו פעולה ומלאו אחר ההנחיות.
- ג. עד למועד זה, לא התגלו מקרי תחלואה בקורונה בכפר כולל בבית האבות "נווה אביב".

4.4.7. רווחה ושירות פסיכולוגי

- א. החל מתאריך 12/3 הופעל "קו חם 24/7" לרווחת התושבים ע"י מנהלת מחלקת הרווחה ומנהל השרות הפסיכולוגי.
- ב. נערכו שיחות עידוד והתעניינות בחדך גילאי 75 +, למיפוי צרכים מיוחדים (הפגת תחושת הבידוד והניתוק מהמשפחה) והגשת סיוע (מזון ותרופות).
- ג. נערכו שיחות עם תושבים מעל גיל 65 ע"י מתנדבות (עדכון דרכי תקשורת ויצירת שיח).
- ד. יוזמות חברתיות: חלוקת פרחים לפני חג הפסח ונרות זיכרון בערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל.

4.4.8. חינוך

- א. הכנה מבעוד מועד ללמידה מרחוק (גנים ובית ספר).
- ב. בניית תוכנית למידה על ידי הצוות החינוכי של הכפר ובנוסף העשרה של שיעורים מצולמים במסגרת מערכת השידורים הלאומית.
- ג. הערכות להעברת ספרי הלימוד לתלמידים לצורך הלמידה מרחוק.
- ד. מחלקת החינוך יצאה לחופשה למעט מנהלת המחלקה אשר פיקחה על תהליך הלמידה מרחוק של כלל התלמידים מהכפר (גנים, ביה"ס גש"ר, תיכון בחוף השרון,



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

תלמיד חוץ ותלמידי החינוך המיוחד, הערכות לקראת שנת הלימודים תשפ"א והקמת מערך תמיכה לצוותי החינוך, הורים ותלמידים.

4.4.9. תרבות וספורט

- א. תרבות: כל פעילות התרבות בבית וייל הופסקה עם הטלת הסגר בתאריך 14/3 וכן הופסקה פעילות החוגים.
- ב. מרכז הספורט: פעילות מרכז הספורט הופסקה וכן נסגרו גני השעשועים.

4.4.10. ביטחון ופיקוח

- א. מחלקת הפיקוח אוחדה עם מחלקת הביטחון.
- ב. קב"ט ופקח ביצעו סיורים לשמירת הסדר הציבורי ולאכיפה של הנחיות ממשלה (כהתרעה בלבד).
- ג. "יחידת המתנדבים 605" ביצעה סיורים בכפר ובמושב רשפון.
- ד. למרות החששות כי בעקבות הסגר ואיסור היציאה לעבודה עלולה עקומת הפשיעה באזורנו לעלות, לא נרשמו אירועים פליליים או חריגים בכפר.

4.4.11. הנדסה

- א. מהנדס המועצה המשיך בקידום פרויקטים הנדסיים (מתחם הנוריות, שביל השקד, מרכז הכפר, תמ"ל 30065 ועוד) ופרויקט תשתיות הביוב.
- ב. נעשה המשך טיפול בבקשות להיתרי בנייה, מידע תכנוני ובקשות לצורך מימוש נכסים ללא קבלת קהל.
- ג. נמשך קידום הליכים עם גופי התכנון והביצוע השונים: הוועדה המקומית, הוועדה המחוזית, הותמ"ל.

4.4.12. מחלקת אחזקה

- א. עובדי המחלקה המשיכו לבצע את העבודות השוטפות והן עבודות מתוכננות במסגרת תכנית העבודה השנתית.
- ב. צוות האחזקה סייע לאבות הבתים במתחמים השונים בביצוע עבודות הכרוכות בשיפוץ וחדוש המתחמים.



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

4.5. עבודת המועצה מול גורמים חיצוניים

4.5.1. רשויות שכנות

- א. התקיים שיח התייעצות.
- ב. הוקם פורום ראשי רשויות בשרון, בראשותי, אשר היה מיועד לרכז את הערכות רשויות אלו בכל הכרוך למניעת התפשטות הנגיף ויופעל במידה ולא יינתן מענה ברמה הלאומית.

4.5.2. מרכז השלטון המקומי

- א. "מורה הנבוכים" בכל הקשור להנחיות משרדי הממשלה השונים.
- ב. הועברו עדכונים באופן שוטף המכילים ריכוזי הנחיות, הסברים להנחיות וכן קישורים רלוונטיים.
- ג. הוקם חדר מצב למענה מידי בכל בעיה וכן בכל פניה לרפרנטים הרלוונטיים לנושאים שונים, המענה היה מדויק ומפורט.

4.5.3. משרד הבריאות

- א. המועצה בכפר מוגדרת "קטנה" כהגדרתה במשרד הפנים ולכן אין במועצה משרה סטטוטורית של מנהל/ת מחלקת בריאות או ממונה בריאות.
- ב. היה קשר רציף וישיר בין הרופאה המחוזית לראש המועצה תוך שיתוף פעולה מלא.

4.5.4. משרד הפנים

- א. ההתנהלות מול המשרד הייתה במספר מישורים: העברת הנחיות בכל הכרוך לעבודה במתכונת מצומצמת (עובדים חיוניים בלבד), הדרכה בכל הכרוך למתן הנחות בארנונה והכונה בנושא מתן אישורי מעבר לעובדים חיוניים.
- ב. נציגי משרד הפנים במחוז נרתמו ופעלו ביעילות סייע למועצה בכל תחום.

4.5.5. משטרת ישראל

- א. בתחילת חודש מרץ נערכה פגישה עבודה עם מפקד תחנת גלילות וצוות הפיקוד, במהלכה הוצגו הערכות הן המועצה והן משטרת גלילות לטיפול באירוע, וכן סוכם על נהלים לסיוע ותאום ציפיות לעבודה משותפת.
- ב. המועצה ביקשה מספר פעמים בודדות סיוע התראתי מתחנת גלילות בכל הכרוך להפרת הנחיות משרד על ידי אזרחים, לא בהכרח מקרב תושבי הכפר.
- ג. נערך מבצע משותף של המשטרה ומחלקת הפיקוח במועצה לאכיפת הנחיות משרד הבריאות בעסקים החיוניים, במסגרת מבצע זה לא ניתנו דו"חות אלא הוסברו ההנחיות והדרך הנכונה לקיימם.



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

4.5.6 פיקוד העורף

- א. פיקוד העורף מעולם לא נערך לתרחיש פנדמיה (התפרצות מגיפה) ללא תרופה.
- ב. מפקדי היקל"ר (בלבד) גויסו בתאריך 17 למרץ.
- ג. לא הופעלו מרכזי הפעלה ברשויות.
- ד. המועצה הייתה ערוכה מראש ובשליטה מלאה באירוע, לא היה צורך בסיוע בכל הכרוך לטיפול באוכלוסייה (חלוקת מזון ותרופות שמירת קשר עם אוכלוסייה, גיוס והפעלת מתנדבים) לא התגלו מקרי תחלואה בישוב (0 מקרים) ובנוסף הייתה קיימת תחושת רוגע ושליטה אצל התושבים.
- ה. הוחלט בעצה אחת עם מפקד הנפה כי אין צורך בנוכחות היקל"ר ברשות באופן קבוע).

4.6 פירוט הלקחים

4.6.1 לקחים לשימור

- א. הכנת תיק היערכות וסדר פעולות מבעוד מועד.
- ב. קיום הערכות מצב בהתאם להתפתחויות ולא על בסיס יומי.
- ג. הכנה מראש של רשימת עובדים חיוניים על בסיס הערכות המצב תוך לקיחה בחשבון משמעות התרחישים האפשריים.
- ד. הירתמות העובדים החיוניים להמשך מתן השירותים לתושב באופן רציף.
- ה. קיום ערוצי עדכון בזמן אמת עם משרדי הממשלה השונים ומש"מ.
- ו. העברת מידע לציבור תוך שמירה על תחושת הרגיעה והעברת מסר ברור כי המועצה בשליטה.
- ז. שמירה על קשר פרטני עם תושבים הנמנים בקבוצת סיכון, תוך מתן דגש לצרכיהם.

4.6.2 לקחים לשיפור

- א. מינוי ממונה בריאות רשותי.
- ב. תפקוד מחלקת הביטחון (חוסר היערכות מראש, הכנת נתונים ללא יכולת הובלה)



המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

4.7. סיכום

הערכות המועצה מבעוד מועד הוכיחה את עצמה ובאה לידי ביטוי בתפקוד רציף ללא תקלות, נשמרו מסלול ורקמת החיים השקטים בכפר (ניקיון הכפר, פינוי אשפה וגזם, אספקת מים וכו'). לאור העובדה כי נגיף הקורונה עדיין נמצא, קיים חשש מוחשי להתפרצות מחודשת של הנגיף ולפיכך הטמעת הלקחים בהקדם הינה הכרחית ואנו נערכים לכך. המועצה תמשיך לעקוב מידי יום אחר הנחיות משרד הבריאות (גורם שולט) והתפשטות הנגיף ותפעל בהתאם.

רשמה : מיכל מעיין סימון

העתקים :

חברי המועצה המקומית כפר שמריהו
חברי ועדת מל"ח – כפר שמריהו
פקע"ר - מפקדת מחוז דן
רח"ל – מנהל מחוז דן
פקע"ר - מפקד נפת גלילות
רח"ל – מנהל גלילות
משטרת ישראל - מפקד תחנת גלילות